



Governo do Distrito Federal  
Defensoria Pública do Distrito Federal  
Unidade de Inovação, Tecnologia da Informação e Comunicação  
Diretoria de Infraestrutura de Rede

Despacho – DPDF/DPG/ASSESP/UNITIC/DIRE

Brasília, 01 de fevereiro de 2024.

À Diretoria de Licitação (DILIC),

Assunto: Análise de recurso administrativo 5IT

**Processo 00401-00020629/2023-67**

**Pregão Eletrônico Nº 22/2023**

**Objeto:** Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de segurança de rede, com fornecimento de solução integrada de Firewall NEXT GENERATION com todo licenciamento necessário, compreendendo suporte técnico, garantia, atualizações e serviços técnicos especializados para o período de 36 (trinta e seis) meses, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.

Trata-se de instrução com vistas à **contratação de empresa especializada na prestação de serviços de segurança de rede, com fornecimento de solução integrada de Firewall NEXT GENERATION com todo licenciamento necessário, compreendendo suporte técnico, garantia, atualizações e serviços técnicos especializados para o período de 36 (trinta e seis) meses.**

**Dá Análise das Especificações Técnicas**

Conforme constam nos autos a empresa RECORRENTE apresentou a seguinte documentação **Proposta Inicial + Habilitação 5 Instituto Tecnológico 129973463, Proposta + Documentação Complementar 129976132).**

Após análise da documentação apresentada foi necessária a realização de diligências ao site do fabricante dos equipamentos ofertados na proposta, tendo em vista que alguns link's fornecidos pela empresa 5IT não traziam todas as informações sobre as especificações técnicas dos equipamentos.

Do site oficial do fabricante - <https://www.sonicwall.com/products/firewalls/mid-range/> ([NSa Series Next-Generation Firewall \(NGFW\)\\_ | SonicWall](#)) - foram extraídas, de forma complementar, as informações necessárias para embasar a análise da equipe técnica da área de TI.

Na análise dos equipamentos ofertados na proposta para o Firewall TIPO I, a RECORRENTE apresentou o modelo NSa 4700, que conforme a documentação do fabricante, trata-se de uma linha média de dispositivos de Firewall.

Durante a análise do **Modelo NSa 4700** constatou-se que o modelo não atendia a especificação técnica contida no Anexo VI - Tabela de Conformidade Técnica dos Produto.

**Item 11.2.6 Deve Possuir armazenamento Interno de no mínimo 240GB**

O Modelo oferecido na proposta, conforme documento do próprio fabricante, possui memória interna nativa de 128GB, vide abaixo documentação fornecida pela empresa RECORRENTE:

Documento de Especificações Técnicas do Fabricante - Modelo NSa 4700  
- <https://www.sonicwall.com/medialibrary/en/datasheet/sonicwall-gen-7-nsa-series.pdf>

### Gen 7 NSa Series System Specifications

Firewall	NSa 2700	NSa 3700	NSa 4700	NSa 5700	NSa 6700
Operating system			SonicOS 7		
Interfaces	16x1GbE, 3x10G SFP+, 2 USB 3.0, 1 Console, 1 Mgmt. port	24x1GbE, 6x10G SFP+, 4x5G SFP+, 2 USB 3.0, 1 Console, 1 Mgmt. port	6 x 10G/5G/2.5G/1G (SFP+); 24 x 1GbE Cu 2 USB 3.0, 1 Console, 1 Mgmt. port	6 x 10G/5G/2.5G/1G (SFP+); 2x 10G/5G/2.5G/1G (Cu); 24 x 1GbE Cu 2 USB 3.0, 1 Console, 1 Mgmt. port	2x40G; 8x25G, 4 x10G/5G/2.5/1G SFP+, 4 x 10G/5G/2.5G/1G (Cu); 16 x 1GbE (Cu) 2 USB 3.0, 1 Console, 1 Mgmt. port
Storage	64GB M.2	128GB M.2	128GB	128GB	256GB M.2
Expansion	Storage Expansion Slot (Up to 256GB)	Storage Expansion Slot (Up to 256GB)	Storage Expansion Slot (Up to 1TB)	Storage Expansion Slot (Up to 1TB)	Storage Expansion Slot (Up to 1TB)
Logical VLAN and tunnel interfaces (maximum)	256	256	512	512	512
SSO Users	40,000	40,000	50,000	50,000	70,000
Access points supported (maximum)	512	512	512	512	512

Portanto, ficou constatado que o **Modelo NSa 4700** do fabricante SONICWALL não atende a especificação técnica contida no **Item 11.2.6** do Anexo VI - Tabela de Conformidade Técnica dos Produto, parte integrante do Termo Referência que consta em Edital.

Na análise dos equipamentos ofertados na proposta para o Firewall TIPO II, a RECORRENTE apresentou o modelo NSa 5700, que conforme a documentação do fabricante, trata-se de uma linha média de dispositivos de Firewall.

Durante a análise do Modelo NSa 5700 constatou-se que o modelo não atendia a especificação técnica contida no Anexo VI - Tabela de Conformidade Técnica dos Produto.

#### Item 11.3.6 Deve Possuir armazenamento Interno de no mínimo 480GB

O Modelo oferecido na proposta, conforme documento do próprio fabricante, possui memória interna nativa de 128GB, vide abaixo documentação fornecida pela empresa RECORRENTE:

Documento de Especificações Técnicas do Fabricante - Modelo NSa 5700  
- <https://www.sonicwall.com/medialibrary/en/datasheet/sonicwall-gen-7-nsa-series.pdf>

### Gen 7 NSa Series System Specifications

Firewall	NSa 2700	NSa 3700	NSa 4700	NSa 5700	NSa 6700
Operating system			SonicOS 7		
Interfaces	16x1GbE, 3x10G SFP+, 2 USB 3.0, 1 Console, 1 Mgmt. port	24x1GbE, 6x10G SFP+, 4x5G SFP+, 2 USB 3.0, 1 Console, 1 Mgmt. port	6 x 10G/5G/2.5G/1G (SFP+); 24 x 1GbE Cu 2 USB 3.0, 1 Console, 1 Mgmt. port	6 x 10G/5G/2.5G/1G (SFP+); 2x 10G/5G/2.5G/1G (Cu); 24 x 1GbE Cu 2 USB 3.0, 1 Console, 1 Mgmt. port	2x40G; 8x25G, 4 x10G/5G/2.5/1G SFP+, 4 x 10G/5G/2.5G/1G (Cu); 16 x 1GbE (Cu) 2 USB 3.0, 1 Console, 1 Mgmt. port
Storage	64GB M.2	128GB M.2	128GB	128GB	256GB M.2
Expansion	Storage Expansion Slot (Up to 256GB)	Storage Expansion Slot (Up to 256GB)	Storage Expansion Slot (Up to 1TB)	Storage Expansion Slot (Up to 1TB)	Storage Expansion Slot (Up to 1TB)
Logical VLAN and tunnel interfaces (maximum)	256	256	512	512	512
SSO Users	40,000	40,000	50,000	50,000	70,000
Access points supported (maximum)	512	512	512	512	512

Portanto, ficou constatado que o **Modelo NSa 5700** do fabricante SONICWALL não atende a especificação técnica contida no **Item 11.3.6** do Anexo VI - Tabela de Conformidade Técnica dos Produto, parte integrante do Termo Referência que consta em Edital.

A RECORRENTE, durante o recurso, afirmou que somente uma marca ou fabricante atenderia as especificações técnicas contidas no Anexo VI - Tabela de Conformidade Técnica dos Produto, a afirmação não se comprova, tendo em vista que as especificações técnicas contidas Termo de Referência poderiam ser atendidas por vários fabricantes, dentre eles: CISCO, PALO ALTO, CHECKPOINT, FORTINET, SOPHOS e outros.

Conforme poder ser observado no Quadrante Mágico do Gartner documento de referência sobre o posicionamento dos fabricantes em diversos seguimentos de dispositivos de segurança da informação.

Figure 1: Magic Quadrant for Network Firewalls



A equipe técnica ao definir o objeto e suas especificações técnicas foi cuidadosa ao ampliar ao máximo o escopo para permitir o caráter competitivo da Licitação, garantindo assim a isonomia junto aos licitantes.

A RECORRENTE, em seu recurso, questionou a metodologia utilizada pela área técnica de TI da Defensoria Pública, a metodologia utilizada foi a mesma para todas as licitantes e consta no Edital no **Item 9.2.5** parte integrante do Item **CRITÉRIO DE AVALIAÇÃO DAS PROPOSTAS**.

A RECORRENTE questiona a empresa RECORRIDA quanto ao atendimento dos requisitos quanto às especificações técnicas contidas no Termo de Referência em seu Anexo VI - Tabela de Conformidade Técnica dos Produto.

A área técnica analisou os documentos fornecidos pela licitante RECORRIDA, conforme constam no processo - (Proposta Inicial + Documentação Alltech Soluções - Parte 01 - 130243044, Documentação Comprobatória - Parte 02 - 130259152, Documentação Comprobatória - Parte 03 - 130259216, Documentação Comprobatória - Parte 04 - 130259230, Documentação Comprobatória Parte 05 - 130259240 e Proposta Negociada - Alltech - 130259309.

Tendo em vista a documentação apresentada foram realizadas diligências ao sítio oficial do fabricante (<https://www.fortinet.com/content/dam/fortinet/assets/data-sheets/fortigate-900g-series.pdf>) (<https://www.fortinet.com/content/dam/fortinet/assets/data-sheets/fortigate-200f-series.pdf>) a fim de certificar-se quanto as características técnicas dos objetos ofertados na proposta.

Durante a análise do Firewall TIPO I ofertado na proposta Modelo Fortigate 200f foi constatado que o Modelo de Firewall apresentado atendia as especificações técnicas contidas no Termo de Referência em Anexo VI - Tabela de Conformidade Técnica dos Produto.

Portanto, a equipe técnica ao realizar a análise do equipamento ofertado na proposta - Modelo Fortigate 200f, concluiu, tendo em vista as especificações técnicas do equipamento, que o Modelo ofertado atendia aos requisitos constantes no Termo de Referência.

Durante a análise do Firewall TIPO II ofertado na proposta Modelo Fortigate 900g foi constatado que o Modelo de Firewall apresentado atendia as especificações técnicas contidas no Termo de Referência em Anexo VI - Tabela de Conformidade Técnica dos Produto.

Portanto, a equipe técnica ao realizar a análise do equipamento ofertado na proposta - Modelo Fortigate 900g, concluiu, tendo em vista as especificações técnicas do equipamento, que o Modelo ofertado atendia aos requisitos constantes no Termo de Referência.

A RECORRENTE questionou, em seu recurso, a composição da equipe de planejamento da contratação, a Unidade de Inovação, Tecnologia da Informação e Comunicação - UNITIC possui em seu corpo técnico diversos profissionais com formação específica na área de Tecnologia da Informação, todos capacitados e competentes na construção de projetos de aquisição de ativos de rede e segurança da informação.

Dessa forma, mesmo que não estivessem envolvidos diretamente no projeto, esses profissionais possuem proficiência para apoiar a UNITIC em processo licitatório referente à aquisição de ativos de TI.

A prerrogativa quando a utilização do corpo técnico na confecção de Projetos e Termos de Referência, no que tange ativos de TI,

pertence a Defensoria Pública e segue rigorosamente o que preconiza a Instrução Normativa SGD/ME nº 1, de 4 de abril de 2019 e demais dispositivos legais.

### Conclusão

A conclusão é que os produtos ofertados pela empresa RECORRENTE não atenderam às especificações técnicas contidas no Termo de Referência, conforme o Anexo VI - Tabela de Conformidade Técnica dos Produtos. Por outro lado, a documentação da empresa que ficou em segundo lugar, foi analisada e constatou-se que os modelos ofertados atenderam às especificações técnicas exigidas.

Além disso, é importante mencionar que a pesquisa de preços que fundamentou o valor da contratação foi realizada com propostas comerciais de empresas do ramo. O valor estimado da contratação, foi baseado nessa pesquisa, indicando que não há evidência de sobrepreço na contratação. Esta abordagem garante a isonomia e transparência no processo de licitação, respeitando os princípios de uma contratação pública eficiente e justa.

Atenciosamente,



Documento assinado eletronicamente por **DIEGO DE SOUSA MATOS - Matr.0242303-0, Diretor(a) de Infraestrutura de Redes**, em 01/02/2024, às 15:30, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



Documento assinado eletronicamente por **WILLIAM DA SILVA GANZELA - Matr.0254297-8, Analista de Apoio à Assistência Judiciária**, em 01/02/2024, às 15:31, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



Documento assinado eletronicamente por **LÚCIO CARLOS DE PINHO FILHO - Matr.0242351-0, Auditor de Controle Interno**, em 01/02/2024, às 15:33, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site:  
[http://sei.df.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)  
verificador= **132584197** código CRC= **C974AA0C**.

"Brasília - Patrimônio Cultural da Humanidade"  
SIA Trecho 17, Rua 7, Lote 45 - Bairro Zona Industrial Guará - CEP 71200-219 - DF  
Telefone(s): 2196-4394  
Sítio - [www.defensoria.df.gov.br](http://www.defensoria.df.gov.br)